

ПАРТНЕРСТВО МЕГАПОЛИСОВ - MEGACITIES PARTNERSHIP

Проект Плана управления качеством воздуха

Май 2021 года

Cодержание

[Резюме 1](#_Toc256000000)

[1. Введение 2](#_Toc256000001)

[2. Процесс разработки Плана управления качеством воздуха 2](#_Toc256000002)

[2.1. Вовлечение заинтересованных сторон в процесс разработки ПУКВ 2](#_Toc256000003)

[2.2. Существующая система мониторинга или другие источники данных 2](#_Toc256000004)

[2.3. Разработка ПУКВ: Аналитические этапы 2](#_Toc256000005)

[3. Сводная характеристика исходного качества воздуха 3](#_Toc256000006)

[3.1. Исходный уровень выбросов и атмосферные условия 3](#_Toc256000007)

[3.2. Прогноз тенденций выбросов 3](#_Toc256000008)

[3.3. Качество атмосферного воздуха 4](#_Toc256000009)

[3.4. Последствия для здоровья в рамках базового сценария качества воздуха 4](#_Toc256000010)

[3.5. Оценка потенциала 4](#_Toc256000011)

[4. Пробелы и ограничения 5](#_Toc256000012)

[4.1. возможности мониторинга качества воздуха 5](#_Toc256000013)

[4.2. Усовершенствовать кадастры выбросов 5](#_Toc256000014)

[4.3. Расширить доступ к лабораториям 5](#_Toc256000015)

[4.4. Улучшить сотрудничество между национальной и муниципальной властью 6](#_Toc256000016)

[4.5. Усилить образовательную и информационно-разъяснительную работу по вопросам загрязнения воздуха 6](#_Toc256000017)

[5. Общая цель и задачи ПУКВ 6](#_Toc256000018)

[6. План реализации 7](#_Toc256000019)

[7. Мониторинг и оценка 11](#_Toc256000020)

[8. Вывод 12](#_Toc256000021)

Резюме

*Включите сюда краткое изложение с основными выводами.*

# Введение

*В этом разделе приводится краткая предыстория управления качеством воздуха, указываются компетентные органы и предпосылки для разработки плана.*

# Процесс разработки Плана управления качеством воздуха

*В этом разделе описываются различные процессы, которые способствовали разработке ПУКВ. Более подробно они будут раскрыты в следующих разделах.*

## Вовлечение заинтересованных сторон в процесс разработки ПУКВ

*В настоящем разделе приводится краткая информация об участии заинтересованных сторон (как внешних, так и внутренних) в разработке предлагаемых стандартов.*

## Существующая система мониторинга или другие источники данных

*В этом разделе рассматриваются существующая сеть мониторинга и данные о качестве воздуха, учитываемые при определении исходного качества воздуха и разработке и стандартов. Сюда следует включить карты и сводную статистику мониторов.*

## Разработка ПУКВ: Аналитические этапы

*Предыдущие Планы были разработаны в процессе сотрудничества и консультаций с заинтересованными сторонами в промышленности и правительстве, а также при поддержке АООС США. В этот процесс обычно включены следующие шаги. Организации "Партнерства Мегаполисов" и принимающие города должны предоставлять актуальные подробные сведения, данные проведенного анализа и информацию о привлеченных участниках на каждом этапе.*

1. ***Обзор и обновление норм выбросов и атмосферного воздуха***.
2. ***Анализ вклада источников выбросов.***
3. ***Оценка данных мониторинга качества воздуха.***
4. ***Расчет текущего и прогнозируемого воздействия качества воздуха на здоровье человека.***
5. ***Формулировка целей и задач плана.***
6. ***Подробная разработка плана реализации.*** *Достижение целей и задач плана требует подробного плана реализации. Он приводится в Разделе 6 настоящего плана и будет постоянно обновляться в рамках взаимодействия с заинтересованными сторонами и постоянного мониторинга и оценки эффективности плана согласно Разделу 6.*

# Сводная характеристика исходного качества воздуха

*Исходный уровень качества воздуха отражает все правила и политику в области загрязнения воздуха, которые действуют в настоящее время, утверждены в рамках законодательства и скорректированы с учетом будущего сценария экономического роста. В предыдущих Планах приводился расчет будущего роста выбросов при тех же прогнозных темпах роста ВВП или отдельных секторов-источников; прогнозы роста, из которых исходит План, будет основан на обсуждении с принимающим ведомством. В целом, исходный уровень КВ отражает текущие источники выбросов, их ожидаемые тенденции в обозримом будущем и текущее качество воздуха. Характеристика исходного уровня также отражается на статусе здоровья населения и включает в себя уровень государственного потенциала в области управления качеством воздуха на национальном и местном уровне.*

## Исходный уровень выбросов и атмосферные условия

*В этом разделе описывается ряд источников, включая точечные (например, промышленные объекты), передвижные (транспортные средства) и слабые, распределенные на большой территории, включая природные (пыль, переносимая ветром, морская соль) и антропогенные (кухонные печи и открытое сжигание отходов). В этот раздел будет также включена информация о соответствующих метеорологических условиях, влияющих на качество воздуха и демографические характеристики.*

## Прогноз тенденций выбросов

*В разделе о тенденциях выбросов будет подробно описано, что известно об ожидаемом росте выбросов. Если фактические прогнозы тенденций выбросов для данного мегаполиса отсутствуют, прогнозы можно построить с учетом прогнозов по приоритетным источникам выбросов, например, прогнозируемый рост парка транспортных средств, ВВП и численности населения в пределах мегаполиса.*

## Качество атмосферного воздуха

*Этот раздел содержит информацию о качестве атмосферного воздуха, включая указания на ее источники. Сюда входят исследования государственных органов и научных кругов, а также наземный мониторинг.*

## Последствия для здоровья в рамках базового сценария качества воздуха

*Количественная оценка текущего и/или прогнозируемого бремени для здоровья является убедительным доказательством, стимулирующим меры по борьбе с загрязнением воздуха. Оценка последствий для здоровья в рамках базового сценария описывает последствия для здоровья при сохранении исходного качества воздуха и бремя загрязнения воздуха твердыми частицами. В предыдущих Планах для расчета исходной нагрузки на здоровье применялся инструмент BenMAP-CE. Если позволяют данные и ресурсы, в этот раздел следует также включить сценарии прогнозируемого качества воздуха и воздействия на здоровье человека.*

## Оценка потенциала

*В этом разделе содержится анализ имеющихся правительственных, академических, исследовательских и местных ресурсов для повышения эффективности управления качеством воздуха. Нижеприведенную* ***Таблицу 1*** *можно использовать для краткого описания потенциала каждого ключевого компонента всесторонней системы управления качеством воздуха. Для каждого компонента Системы управления качества воздуха, перечисленного в* ***Таблице 1****, в соответствующих колонках необходимо указать первоначальную оценку состояния и любые возможные пробелы в потенциале.*

Таблица 1. Статус потенциала системы управления качеством воздуха

| КОМПОНЕНТ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ВОЗДУХА | ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ ОЦЕНКА СТАТУСА | ВОЗМОЖНЫЕ ПРОБЕЛЫ В ПОТЕНЦИАЛЕ |
| --- | --- | --- |
| Законы и нормы |  - | - |
| Кадастр выбросов |  - |  - |
| Мониторинг качества атмосферного воздуха и источников | **-** | **-** |
| Моделирование рассеивания/конечного состояния загрязнения воздуха и выбросов транспорта  |  **-** |  **-** |
| Анализ и интерпретация данных |  - |  - |
| Участие общественности и экологическое правосудие |  - |  - |
| Планирование и разработка стратегии контроля |  -  |  -  |
| Соблюдение и правоприменение |  - |  - |

# Пробелы и ограничения

*Следующие шаги, определенные в Плане, должны быть направлены на восполнение системных пробелов, пробелов в потенциале и ресурсах, выявленных в процессе разработки Плана, а также на Партнерство в целом. В этом разделе следует перечислить и описать основные области, в которых ограничения потенциала могут и должны быть устранены для дальнейшего расширения возможностей планирования, реализации, мониторинга и оценки эффективности сокращения выбросов. Примеры должны касаться непосредственно данного мегаполиса и быть адресными. Примеры могут включать:*

## Расширить возможности мониторинга качества воздуха

## Усовершенствовать кадастры выбросов

## Расширить доступ к лабораториям

## Улучшить сотрудничество между национальной и муниципальной властью

## Усилить образовательную и информационно-разъяснительную работу по вопросам загрязнения воздуха

# Общая цель и задачи ПУКВ

*Центральным элементом Плана является формулировка общей цели в области качества воздуха для Мегаполиса, например:*

"Содержание частиц в атмосферном воздухе приведено в полное соответствие с национальными стандартами качества атмосферного воздуха к 2022 году, и данный статус поддерживается по мере экономического развития региона".

*Для достижения этой цели в разделе должны быть сформулированы конкретные задачи, способствующие ее осуществлению, например:*

* ***Цель 1: Концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе соответствуют применимым стандартам качества атмосферного воздуха благодаря планируемому сокращению выбросов.***
* ***Цель 2: Совместное управление способствует реализации Плана***
* ***Цель 3: Управление качеством воздуха поддерживается эффективными системами и инструментами***
* ***Цель 4: Принятие решений о качестве воздуха на основе достоверных исследований.***
* ***Цель 5: Осведомленность и понимание руководства, заинтересованных сторон и широкой общественности расширяются согласно плану образования и информационно-разъяснительной работы.***

# План реализации

*План реализации, изложенный ниже, предназначен для выполнения задач по достижению основной цели Плана. Реализация детализирована и конкретна и включает в себя основы выполнения программы, мониторинга и оценки – конкретные мероприятия, ответственные учреждения, подотчетные сроки и показатели эффективности для отслеживания прогресса с течением времени.*

*Ниже приведены примеры содержания задач.*

Таблица 2. Описание мероприятий по достижению целей ПУКВ

|  |
| --- |
| **Цель 1: Концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе соответствуют применимым стандартам качества атмосферного воздуха благодаря планируемому сокращению выбросов.** |
| **Задачи** | **Мероприятия** | **Обязанности** | **Обязанности по участию** | **Временные рамки** | **Индикаторы** |
| Обновление стандартов атмосферного воздуха | - | - | - | - | - |
| Сокращение выбросов от личного автотранспорта | - | - | - | - | - |
| Сокращение пыли от грунтовых дорог | - | - | - | - | - |
| Сокращение выбросов из промышленных источников | - | - | - | - | - |
| Сокращение выбросов от открытого горения | - | - | - | - | - |

|  |
| --- |
| **Цель 2: Совместное управление способствует реализации Плана** |
| **Задачи** | **Мероприятия** | **Обязанности** | **Обязанности по участию** | **Временные рамки** | **Индикаторы** |
| Согласование национальных и местных норм выбросов транспортных средств | - | - | - | - | - |
| Проведение и обеспечение соблюдения требований инспекции выбросов транспортных средств | - | - | - | - | - |

|  |
| --- |
| **Цель 3: Управление качеством воздуха поддерживается эффективными системами и инструментами** |
| **Задачи** | **Мероприятия** | **Обязанности** | **Обязанности по участию** | **Временные рамки** | **Индикаторы** |
| Эффективный сбор, управление и распространение данных о выбросах и качестве воздуха среди партнеров | - | - | - | - | - |
| Уточнение политики обмена данными и конфиденциальности | - | - | - | - | - |
| Расширение возможностей мониторинга | - | - | - | - | - |
| Улучшение систем и инструментов по принципу "снизу вверх" (построение от источника до качества атмосферного воздуха) | - | - | - | - | - |
| **Цель 4: Принятие решений о качестве воздуха на основе достоверных исследований.** |
| **Задачи** | **Мероприятия** | **Обязанности** | **Обязанности по участию** | **Временные рамки** | **Индикаторы** |
| Координация и согласование исследований на тему качества воздуха в области общественного здравоохранения, проводимых академическими кругами  |  - | - | - | - | - |
| Использование существующей информации мониторинга для выявления закономерностей и тенденций в целях реализации ПУКВ |  - | - | - | - | - |
| Развитие местного и внешнего потенциала для проведения анализа |  - | - | - | - | - |

|  |
| --- |
| **Цель 5: Осведомленность и понимание руководства, заинтересованных сторон и широкой общественности расширяются согласно плану образования и информационно-разъяснительной работы.** |
| **Задачи** | **Мероприятия** | **Обязанности** | **Обязанности по участию** | **Временные рамки** | **Индикаторы** |
| Понимание среди широкой общественности |  - | - | - | - | - |
| Информирование руководства в целях принятия мер по ключевым направлениям деятельности в рамках Плана и принятия решений в области политики по качеству воздуха |  - | - | - | - | - |
| Содействие заинтересованным сторонам и регулируемым субъектам в понимании и соблюдении норм в рамках Плана |  - | - | - | - | - |

# Мониторинг и оценка

*В Разделе 7 излагается долгосрочный план оценки прогресса в достижении целей и задач, направленных на достижение основной цели Плана.*

*На Иллюстрации 1 ниже приводится краткое описание текущего процесса управления качеством воздуха, который предполагается осуществить. Для формулирования данного первого проекта плана предприняты шаги с 1 по 3. Для оценки текущей ситуации и выявления ключевых источников были использованы имеющиеся данные и информация о качестве воздуха. Эти результаты, в свою очередь, использовались для определения приоритетных мероприятий в отношении ключевых промышленных точечных источников и для дальнейшего сокращения выбросов из передвижных источников (с применением контроля выхлопных труб и регулирования содержания топлива). Данный план представляет собой первый шаг в проведении мероприятий (Шаг 4).*

Иллюстрация 1. Цикл процесса управления качеством воздуха



*Следует отметить, что в ходе обзора будет также оцениваться статус драйверов роста выбросов, включая ускоренный или замедленный рост уровня выбросов, воздействие загрязнителей воздуха и состояние экономики. В пятилетнюю официальную оценку также будет включена обновленная информацию о наличии финансирования для осуществления плана и поддержки значимых изменений в нормах выбросов и перехода к новым технологиям, в частности, в отношении точечных источников, а также перехода парка передвижных источников к более чистым технологиям и наличия в розничных сетях более чистого дизельного топлива и бензина с низким содержанием серы.*

# Вывод

*Включите окончательные выводы и последующие шаги для ПУКВ.*